

La Globalización del Sector Agro-Alimentario y el Estado

RC-40/ISA

El proyecto está dirigido a investigar las relaciones entre el Estado y el actual proceso de globalización del sector agroalimentario. La literatura sobre este tema ha identificado una discrepancia entre la esfera del Estado y la esfera de las actividades económicas y sociales pertinentes al sector agroalimentario. Este sector es cada vez más transnacional, mientras que el anterior es todavía predominantemente nacional a pesar de la emergencia de tentativas para crear nuevas formas de Estado transnacional. Esta laguna exige investigar sobre las maneras como el Estado responde a los cambios que ocurren en el sector.

Comité de Investigaciones de Sociología sobre Agricultura y Alimentos (RC-40) de la Asociación Internacional de Sociología (AIS).

Introducción

El proyecto propuesto contempla la investigación internacional e interdisciplinaria sobre las maneras como el Estado responde a la globalización del sector agrícola y alimentario. El problema de la relación entre la política (el Estado) y la esfera socio-económica necesita de clarificación teórica y de investigaciones empíricas. Este proyecto busca llenar ambas lagunas proponiendo una investigación en dos fases. La primera consiste en tres talleres destinados a dilucidar los problemas metodológicos y teóricos, así como la preparación de una propuesta de ejecución de la parte empírica del proyecto. La segunda fase implica investigación empírica sobre la relación entre las instituciones y los agentes políticos, las instituciones y los agentes económicos en los sectores agrícola y alimentario.

Delimitación y Justificación del Problema

A. El Problema

El problema de la propuesta tiene que ver con la discrepancia entre las esferas económica y política que ha emergido respecto al sector agrícola y alimentario. La esfera económica es cada vez más transnacional, mientras que la esfera política es todavía predominantemente nacional. Antes, la evolución de la economía era acompañada del establecimiento de un aparato de Estado (la política) que a través de su jurisdicción, fomentaba el desarrollo económico. La

fase transnacional del desarrollo económico ha fracturado esta relación. Como proceso económico tiende a trascender la jurisdicción y los poderes de un solo Estado. En este contexto, el problema a ser estudiado se refiere a las maneras que tiene el Estado de responder a la globalización de la esfera económica en el sector agrícola y alimentario.

La globalización de la esfera económica en general y del sector agrícola y alimentario, en particular, ha sido identificada como uno de los de mayor envergadura de la nueva organización socio-económica del mundo (Bonanno, 1988; Constance y Heffernan, 1991; Friedland, 1991; Friedmann y McMichael, 1989; Kenney et al., 1988; Lipietz, 1987; Piore y Sabel, 1984). En esencia, la globalización de la economía refiere la recomposición del proceso productivo a través de las fronteras nacionales, de tal manera que ellas trascienden los límites físicos del Estado-nación. La globalización también implica lo siguiente:

a) Existe una diferencia cualitativa entre la fase multinacional y la fase transnacional del desarrollo económico. En la fase transnacional de asociación de las actividades económicas, la identidad y la lealtad de las compañías con un país en particular es cada vez menos evidente (Borrero, 1981; Friedland, 1991; Harrison y Bluestone, 1988; Picciotto, 1991; Pitelis, 1991; Sassen, 1988).

b) La fase transnacional del desarrollo económico ha afectado la organización interna de los sectores productivos a través del proceso de integración a nivel espacial y sectorial. Espacialmente, la globalización indica una intensificación de la especialización agrícola, tanto a nivel regional como a nivel de las unidades de producción, a través de la integración de cultivos específicos y ganado en la cadena agroalimentaria, ampliamente controlada por las corporaciones transnacionales (CTNs). A nivel sectorial, esto involucra la creciente transformación de los productos agrícolas de rubros destinados al consumo inmediato, en insumos para un sistema mayor de manufactura de alimentos (Constance y Heffernan, 1991; Friedmann, 1991; Goodman et al., 1987; Gouveia y Stanley, 1990; McMichael y Buttel, 1990)

c) La globalización ha afectado el uso del trabajo

en el sector agrícola mediante la aparición de la figura del trabajador con múltiples empleos, de cada vez más empleos basados en horarios flexibles, y de trabajadores migratorios (Bonanno, 1989; Pugliese, 1991).

d) La producción de alimentos abundantes y baratos ha sido paralela a las crisis económicas en regiones de los países en desarrollo y en algunas zonas de los países desarrollados, por una creciente diferenciación del vínculo producción/consumo. Lo anterior alude a las desigualdades regionales generadas por procesos de integración económica regional y los términos globales de la producción y del intercambio. Esto último se refiere a la divergencia existente entre la demanda y la producción local de alimentos.

En fases previas del desarrollo socioeconómico, los problemas que emergen de la expansión de las fuerzas económicas han sido determinadas por la intervención del Estado con el objeto de promover las condiciones para una continua acumulación de capital y garantizar la estabilidad y la armonía en la sociedad como un todo. Estas "funciones" del Estado han sido consideradas fundamentales para el crecimiento socioeconómico de la sociedad y para la continuidad de la existencia de la nación (Block, 1980; Offe, 1985; Poulantzas, 1978). En el sector agrícola y alimentario, la intervención del Estado tiene frecuentemente patrones de expansión económica y consecuencias sociales característicos, tanto a nivel de la producción como del consumo (Constance y Heffernan, 1991; Friedmann y McMichael, 1989)

La globalización de la esfera económica ha limitado la capacidad del Estado a el control de las actividades económicas, ya que ellas trascienden la jurisdicción espacial del mismo. Y su intervención para resolver problemas sociales y económicos. En este sentido, muchos observadores han postulado la existencia de "una crisis y reestructuración del Estado" (Barkin, 1991; Bonanno, 1991; Borrego, 1981; Friedland, 1991; Harrison y Bluestone, 1988; McMichael, 1991; Picciotto 1991, Pitelis, 1991).

El Estado es entendido también como el gobierno de un país, sus agencias nacionales y locales (regional y municipal), los agentes gubernamentales locales y nacionales, y los agentes que operan en nombre del Estado.

B. Justificación

La investigación propuesta se justifica por las siguientes consideraciones:

Primero, el sector agrícola y alimentario ha sido históricamente un sector fundamental en términos del desarrollo socio-económico de una nación. Esta situación emana de la existencia de varios factores que incluyen los siguientes:

- a) La importancia social, económica y política de la población agrícola.
- b) La prioridad nacional de mantener la capacidad de sostener la población.
- c) La importancia de lograr la seguridad alimentaria a nivel nacional.
- d) La importancia económica y social, directa e indirecta, de la producción de alimentos.

Segundo, la intervención del Estado se ha centrado en el desarrollo y la organización del sector agrícola y alimentario. Debido a la importancia social, económica y política del sector, el Estado ha sido llamado para intervenir, regular y apoyar las actividades del mismo. La intervención estatal ha estado dirigida a:

- a) Estimular y controlar la producción y el consumo de alimentos a través del establecimiento de políticas alimentarias.
- b) Garantizar un sistema de seguridad alimentaria mediante la auto suficiencia y/o el intercambio.
- c) Emplear la política alimentaria como un instrumento para establecer relaciones internacionales deseables.
- d) Dirigir la producción agrícola y de alimentos hacia el logro de patrones más saludables y más seguros en términos ambientales.
- e) Promover la disponibilidad de productos a los segmentos más necesitados de la sociedad en términos mundiales.
- f) Promover la disponibilidad de alimentos y de productos agrícolas de mejor calidad.

Tercero, la alterada relación entre economía y política que ha sido ilustrada, limita la posibilidad del Estado para ejercer funciones de regulación y control. Esta situación es particularmente importante, debido a las siguientes razones:

a) Existe una posibilidad decreciente por parte del aparato del Estado para dirigir el crecimiento del sector en concordancia con objetivos trazados políticamente.

b) Hay una decreciente capacidad del Estado para introducir correctivos para cambiar los esquemas indeseables que están surgiendo en el sector agrícola y alimentario.

c) La existencia de una capacidad decreciente del Estado para responder a los cambios en las esferas económica y social implica que las estrategias para solucionar los problemas económicos y sociales están siendo cada vez menos diseñadas y puestas en práctica por entidades públicas, y cada vez más delegadas a la esfera privada. Mientras que esta tendencia puede significar algunas ventajas, pueden también limitar la posibilidad de que algunos segmentos de la sociedad participen en las decisiones de cierta importancia para los ciudadanos de éste y otros países.

Objetivos de la Investigación

El objetivo de la propuesta de investigación es identificar las maneras como el Estado responde a la globalización del sector agrícola y alimentario. Mas específicamente, busca delucidar los siguientes procesos:

1) La manera como el Estado responde al proceso de producción y consumo en atención a las reglamentación de la seguridad alimentaria, de la disponibilidad de alimentos, del mercado y de la participación pública en el proceso de toma de decisiones.

2) La transformación interna del aparato de Estado generada por las presiones de las demandas provenientes del nuevo orden global, con particular referencia a la transferencia tecnológica, calidad de los alimentos e higiene, acumulación corporativa, proceso de trabajo y deterioro ambiental.

3) El límite impuesto por el proceso de transnacionalización sobre la acción del Estado, tanto doméstica como internacionalmente y con respecto al desarrollo de los estados nacionales desarrollados y

los estados nacionales en desarrollo.

4) La reorganización de la presencia de grupos sociales dentro del aparato de Estado en términos tanto de una posible emergencia de formas políticas que trasciendan la esfera del Estado como la resistencia a las formas emergentes de formas transnacionales del Estado.

Revisión de la Bibliografía

El problema de la relación entre la economía y la política en el sector agrícola y alimentario en el contexto global ha sido objeto de debate en años recientes. Diferentes posiciones han emergido, las cuales pueden sintetizarse en tres grupos. El primero, está constituido por aquellos que ven el proceso de globalización esencialmente en términos de la eliminación de barreras entre las naciones a nivel mundial. La segunda posición sostiene la pervivencia del centralismo del Estado-nación y ve el proceso de globalización como una re-negociación entre Estados. La tercera, concibe el proceso de globalización de la agricultura y alimentos en términos de reorganización del Estado y de emergencia de formas transnacionales de Estado.

La literatura existente del primer grupo, resalta la creciente capacidad tecnológica de las compañías para movilizar capital y productos a través del mundo. Dicho proceso, por otra parte, se considera una característica esencial del orden global emergente. Como lo señala un observador, "en la década del Ochenta el mundo se ha vuelto 'más pequeño' como resultado de un sistema de transporte más vasto y mejorado y de las comunicaciones casi instantáneas a nivel mundial. El achicamiento del tiempo funcional y del espacio ha posibilitado que compañías multinacionales se encuentren en casi cualquier lugar del mundo." (Campbell, 1990:22). Las barreras de comunicación y de distancia no son las únicas barreras consideradas en esta literatura. De hecho, el derribamiento de barreras se extiende a las barreras biológicas, tecnológicas, ideológicas, culturales e institucionales. En este contexto, la globalización se define como "el proceso mediante el cual personas,

compañías y gobiernos responden al derribamiento o la modificación de las barreras que determinan cuáles bienes y cómo son producidos, y cómo una sociedad se organiza a sí misma." (Bullock, 1991:1).

El segundo grupo de autores definen el proceso de globalización en términos de formas organizacionales centradas en el Estado-nación. A partir del trabajo original de Poulantzas (1978), los escritos ubicados en este campo (Aglietta, 1982; Lipietz, 1987; Pooley, 1991) enfatizan el papel central que ha jugado el Estado-nación en el establecimiento de los antiguos patrones de producción y consumo. Conciben la reestructuración global del sector agrícola y alimentario como un "sistema de interacción de las formaciones sociales nacionales" (Aglietta, 1982:6). En este contexto, la reorganización de la economía se analiza en términos de estrategias de los grupos sociales que logran una participación política a nivel nacional a través de los aparatos de Estado nacionales (Friedmann, 1991). En suma, aunque reconocen la emergencia del orden global, los sustentadores de esta posición tienden a interpretar éste a través del uso de conceptos de formaciones sociales nacionales y sus expresiones políticas encarnados en el Estado-nación.

El tercero, esta conformado por trabajos que sostienen que es imposible estudiar la globalización sin trascender la esfera nacional (Friedland, 1991), y dejar de definir el problema en términos de una dicotomía nacional-internacional (Friedland, 1991) e interpretar la globalización estrictamente en términos sociales (Hefferman y Constance, 1991; Jussaume, 1991; Marsden, 1989). Estos trabajos también reconocen que el Estado-nación todavía mantiene su importancia en el proceso de globalización (Koc, 1991). Al igual que los argumentos esgrimidos por los que proponen un análisis de la globalización basado en el Estado-nación, los autores ubicados en este grupo mantienen el argumento de que la concentración del sector agrícola y alimentario en manos de los grandes países y la organización del sector basada en circuitos transnacionales. (Friedmann y McMichael, 1989; McMichael y Myhre, 1991).

Desarrollo de la Investigación

El estudio propuesto se llevará a cabo en dos fases. La primera contemplará la discusión y clarificación de los problemas teóricos y metodológicos concernientes a la investigación. En la segunda, se realizará la investigación empírica sobre las maneras como el Estado responde a la globalización en el sector agrícola y alimentario.

Fase Uno: En esta fase del proyecto se realizarán tres talleres destinados a dilucidar los problemas teóricos-metodológicos respecto a la organización y ejecución del proyecto. Su objetivo es desarrollar una propuesta para ejecutar la parte empírica de la investigación.

La preocupación teórica emana de la riqueza y de la variedad de conceptos empleados en la literatura sobre globalización. Aunque existe una comprensión común del proceso, se debe llevar a cabo un debate entre los investigadores sobre el uso y priorización de los conceptos teóricos. Las cuestiones a ser discutidas son: a) Redefinición del concepto de Estado en función de los cambios sociales e históricos; b) Reconceptualización de la relación producción-consumo; c) Conceptualización del surgimiento de nuevas formaciones sociales y de las demandas de nuevos grupos sociales; d) Reconceptualización de los problemas del trabajo y de la movilidad del capital.

Los asuntos de orden metodológico deben ser explorados. Debido a la novedad del fenómeno y a su contemporaneidad, deben tratarse ciertos problemas metodológicos antes de la ejecución de la fase empírica. Entre ellos se encuentran los siguientes: a) Lo concerniente a la operativización del concepto de Estado en una escena transnacional; b) Operacionalización del concepto de transnacionalización de la agricultura del sector agrícola y alimentario; c) Dimensionamiento de los conceptos indicados en a) y b) tanto en términos geográficos como por sectores; d) Periodización del estudio.

Fase Dos: Esta se iniciará cuando se termine la primera fase, ya que la misma arrojará como resultado un detallado "diseño analítico". Este contendrá una lista de conceptos teóricos que serán empleados junto con los indicadores analíticos y empíricos. Mas aún, el mismo determinará el tratamiento de las variables y de las hipótesis a ser probadas.

References:

- AGLIETTA, Michel
1982 "World Capitalism in the Eighties." *New Left Review*, 136:5-42.
- BARKIN, David
1991 "State Control of the Environment: Politics and Degradation in Mexico" *Capitalism, Nature, Socialism*, Vol. 2 (1):86-108.
- BLOCK, Fred
1980 "Beyond Relative Autonomy: State Managers as Historical Subjects" In *Socialist Register*, pp. 227-240. Edited by R. Miliband and J. Seville. London: Merlin Press.
- BONANNO, Alessandro
1991 "The Globalization of the Agricultural and Food System and Theories of the State" *International Journal of Sociology of Agriculture and Food*, Vol. 1:15-30.
1989 "La Reorganización Económica de los Estados Unidos: El Colapso de la Dicotomía Centro Periferia y la Nueva Posición de los Trabajadores" *Cuadernos del CENDES*, 11:113-121.
- BORREGO, John
1981 "Metanational Capitalist Accumulation and the Emerging Paradigm of Revolutionist Accumulation" *Review*, Vol. IV (4): 713-777.
- BULLOCK, Bruce
1991 "Research Challenges for Social Scientists Generated by Globalization" Paper presented at the international conference on "The Globalization of the Agricultural and Food Order" University of Missouri, Columbia, MO. June, 1991.
- CAMPBELL, Rex
1990 "Global Transformation and Agriculture" *The Rural Sociologist*, Vol. 10 (3):22-28.
- CONSTANCE, Douglas H. and William D. Heffernan
1991 "The Global Poultry Agro/Food Complex" *International Journal of Sociology of Agriculture and Food*, Vol. 1:126-142.

- FRIEDLAND, William H.
1991 "The Transnationalization of Agricultural Production: Palimpsest of the Transnational State" *International Journal of Sociology of Agriculture and Food*, Vol. 1:48-58.
- FRIEDMANN, Harriet
1991 "Changes in the International Division of Labor: Agri-Food Complexes and Export Agriculture" In *Towards a New Political Economy of Agriculture*, pp. 65-93, Edited by William H. Friedland, et al. Boulder: Westview Press.
- FRIEDMANN, Harriet and Philip McMichael
1989 "Agriculture and the State System" *Sociologia Ruralis*, Vol. 29 (2):93-117.
- GOODMANN, David; Bernardo Sorj; and John Wilkinson
1987 *From Farming to Biotechnology: A Theory of Agro-Industrial Development*. Oxford: Basil Blackwell.
- GOUVEIA, Lourdes and Kathleen Stanley
1990 "Rural Crisis, North and South: The Role of Wheat in the United States and Venezuela" Paper presented at the XII World Congress of Sociology. Madrid, Spain, July, 1990.
- HARRISON, Bennett and Barry Bluestone
1988 *The Great U-Turn: Corporate Restructuring and the Polarizing of America*. New York: Basic Books.
- HEFFERNAN, William D., and Douglas Cantance
1991 "The Limitations of the Commodity System Approach" Paper presented at the international conference on "The Globalization of the Agricultural and Food Order" University of Missouri, Columbia, MO. June, 1991.
- JUSSAUME, Raymond
1991 "An Introduction to the Japanese Juice Industry" Paper presented at the international conference on "The Globalization of the Agricultural and Food Order" University of Missouri, Columbia, MO. June, 1991.
- KENNEY, Martin; Linda M. Lobao; James Curry; and Richard Coe
1989 "Midwest Agriculture and US Fordism" *Sociologia Ruralis*, Vol. 29 (2): 131-148.
- KOC, Mustafa
1991 "Globalization, Compartmentalization and the New World Order." Paper presented at the international conference on "The Globalization of the Agricultural and Food Order" University of Missouri, Columbia, MO. June, 1991.
- LIPIETZ, Alain
1987 *Mirages and Miracles*. London: Verso.
- MARSDEN, Terry
1989 "Restructuring Rurality." *Sociologia Ruralis*, Vol. 19 (3/4):312-317.
- McMICHAEL, Philip
1991 "Food, the State and the World Economy" *International Journal of Sociology of Agriculture and Food*, Vol. 1:71-85.
- McMICHAEL, Philip and David Myhre
1991 "Global Regulation vs. the Nation State: Agro-Food Systems and the New Politics of Capital" *Capital & State*, Vol. 43 (2):83-106.
- McMICHAEL, Philip and Frederick H. Buttel
1990 "New Directions in the Political Economy of Agriculture" *Sociological Perspectives*, Vol. 33 (1):89-109.
- O'CONNOR, James
1984 *Accumulation Crisis*. New York: Basil Blackwell.
- OFFE, Claus
1985 *Disorganized Capitalism*. Cambridge: MIT Press.
- PICCIOTTO, Sol
1991 "The Internationalisation of the State" *Capital & Class*, Vol 43 (2):43-63.
- PIORE, Michael J., and Charles F. Sabel
1984 *The Second Industrial Divide: Possibilities for Prosperity*. New York: Basic Books.
- PITELIS, Christos
1991 "Beyond the Nation-State?: The Transnational Firm and the Nation-State" *Capital & Class*, Vol. 43 (2):131-152.

- POOLEY, Sam
 1991 "The State Rules, OK? The Continuing Political Economy of Nation-States" *Capital & Class*, Vol. 43 (2):65-79.
- POULANTZAS, Nicos
 1978 *State, Power, Socialism*. London: New Left Books.
- PUGLIESE, Enrico
 1991 "Agriculture and the New Division of Labor" In *Towards a New Political Economy of Agriculture*, pp. 137-150. Edited by William H. Friedland, et al. Boulder: Westview Press.
- SASSEN, Saskia
 1988 *The Mobility of Labor and Capital*. New York: Cambridge University Press.

ABSTRACT

The Globalization of the Agricultural and Food Sector and the State

The project involves research on the relationship between the State and current processes of globalization of the agricultural and food sector. Literature on this topic has identified a discrepancy between the sphere of State action and the sphere of social and economic activities pertaining to the agricultural and food sector. The latter is increasingly transnational, while the former is still predominantly domestic despite emerging attempts to create new transnational State forms. This gap mandates research on the manners in which the State responds to changes occurring in the sector.

Research Committee on Sociology of Agriculture and Food (RC-40) of International Sociological Association (ISA).